



COPIA

COMUNE DI GENOLA
Provincia di Cuneo

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

Deliberazione n. 17

OGGETTO: Programmazione triennale del fabbisogno di personale 2017-2019.

L'anno DUEMILADICIASSETTE, addì QUINDICI del mese di FEBBRAIO, alle ore 14:30, presso la sala Giunta del Comune, previa l'osservazione di tutte le formalità prescritte dalla legge, si è riunita la Giunta Comunale.

Sono presenti i Signori:

NOME	PRESENTI	ASSENTI
BIONDI Stefano – Sindaco	X	
TOSCO Lorenzo – Vicesindaco Assessore	X	
CEIRANO Matteo – Assessore	X	
	3	=

Assiste alla seduta il Segretario Comunale TOCCI Dr. Giuseppe, Segretario Capo, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. BIONDI Stefano, Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli enti locali, con particolare riferimento a quanto dettato dal d.Lgs. n. 267/2000 e dal d.Lgs. n. 165/2001, attribuisce alla Giunta comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;

Premesso che:

- con propria deliberazione n.47 in data 13/07/2016, è stato deliberato il Documento Unico di Programmazione 2017/2019 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000;
- con deliberazione n. 38 del 19/12/2016, il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2017/2019. presentato dalla Giunta;
- con delibera di Giunta comunale n. 8 del 15/02/2017 è stata approvata la nota di aggiornamento del DUP;

Visti in particolare:

- l'articolo 39, comma 1, della legge 27 dicembre 1997, n. 449 e successive modificazioni, il quale testualmente recita:
 1. Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482;
 4. Le variazioni delle dotazioni organiche già determinate sono approvate dall'organo di vertice delle amministrazioni in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni, e con gli strumenti di programmazione economico-finanziaria pluriennale. ...omissis.....
 - 4-bis. Il documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale ed i suoi aggiornamenti di cui al comma 4 sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti
 6. Le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.
- l'articolo 91 del d.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni il quale, in tema di assunzioni, testualmente recita:

1. Gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale.
2. Gli enti locali, ai quali non si applicano discipline autorizzatorie delle assunzioni, programmano le proprie politiche di assunzioni adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale, in particolare per nuove assunzioni, di cui ai commi 2-bis, 3, 3-bis e 3-ter dell'articolo 39 del decreto legislativo 27 dicembre 1997, n. 449, per quanto applicabili, realizzabili anche mediante l'incremento della quota di personale ad orario ridotto o con altre tipologie contrattuali flessibili nel quadro delle assunzioni compatibili con gli obiettivi della programmazione e giustificate dai processi di riordino o di trasferimento di funzioni e competenze.
3. Gli enti locali che non versino nelle situazioni strutturalmente deficitarie possono prevedere concorsi interamente riservati al personale dipendente, solo in relazione a particolari profili o figure professionali caratterizzati da una professionalità acquisita esclusivamente all'interno dell'ente..
4. Per gli enti locali le graduatorie concorsuali rimangono efficaci per un termine di tre anni dalla data di pubblicazione per l'eventuale copertura dei posti che si venissero a rendere successivamente vacanti e disponibili, fatta eccezione per i posti istituiti o trasformati successivamente all'indizione del concorso medesimo.

Richiamato inoltre l'articolo 33 del D.Lgs. 30 marzo 2011, n. 165, come sostituito dall'articolo 16 della legge 12 novembre 2011, n. 183, relativo alle eccedenze di personale,

Atteso che il quadro normativo in materia di spese di personale degli enti locali:

- pone una serie di vincoli e limiti assunzionali inderogabili posti quali principi di coordinamento della finanza pubblica per il perseguimento degli obiettivi di contenimento della spesa e di risanamento dei conti pubblici;
- prevede che si applichino, nonostante l'estensione a tutti gli enti locali del vincolo stabilito dal pareggio di bilancio introdotto dalla Legge di stabilità 2016, i vincoli secondo che gli enti locali siano stati o meno soggetti al patto di stabilità interno nel 2015;
- tali vincoli e limiti devono essere tenuti in debita considerazione nell'ambito della programmazione triennale del fabbisogno di personale in quanto devono orientare le scelte amministrative e gestionali dell'ente al perseguimento degli obiettivi di riduzione di spesa;

Visto l'articolo 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater della L. 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge finanziaria 2007), il quale contiene la disciplina vincolistica in materia di spese di personale degli enti soggetti a patto di stabilità;

Visto l'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e ss. mm. e ii. Relativo al Contenimento delle spese in materia di impiego pubblico

Visto l'art.14, commi 2 e 3 del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito in L. n. 89/2014 relativo ai limiti di stipulazione dei contratti di collaborazione coordinata e continuativa;

Visto, in particolare,

- l'art. 1, c. 228, L. 28 dicembre 2015, n. 208;
- l'articolo 3, comma 5, D.L. 24 giugno 2014, n. 90;
- l'articolo 3, comma 5-quater, D.L. 24 giugno 2014 n. 90;
- l'articolo 3, comma 6 del D.L. 24 giugno 2014, n. 90;

Visto il comma 762 della legge 208/2015 (legge finanziaria 2016)

Visto il comma 479 della legge 232/2016 (legge finanziaria 2017)

Considerato il dettato normativo sopra indicato si delinea per le possibilità di assunzioni per il Comune di Genola il seguente quadro:

- Per i comuni al di sopra dei mille abitanti l'aggregato delle spese di personale non può essere nel 2017 superiore alla media delle spese di personale degli anni 2011-2013 in virtù dell'articolo 1 comma 557 e seguenti della legge 296/2006.
- L'art. 16 del Dl. n. 113/16, convertito con modificazioni dalla Legge n. 160/16, ha cancellato l'obbligo per i Comuni di ridurre progressivamente l'incidenza della spesa di personale sul totale delle spese correnti stabilito dal comma 557 - lettera a - della legge 296/2006);
- Le regole di turnover per quantificare gli accessi a tempo indeterminato dall'esterno hanno subito negli ultimi anni continue modifiche. Oggi è tutto definito nell' articolo 1 comma 228 e seguenti della legge 208/2015. Innanzitutto, la capacità assunzionale, è data da due quote: una di competenza e una a "residuo". Le quote restanti utilizzabili sono però solamente quelle del triennio precedente da verificarsi in senso dinamico. Nello specifico, per il 2017, si potrà utilizzare il budget non già consumato del triennio 2014/2016, come risultante dalle percentuali applicate di esercizio in esercizio.

- La quota di competenza per le assunzioni dei dipendenti dei livelli, va, invece, calcolata nel 2017 con riferimento alle cessazioni avvenute nel 2016.
- percentuale attualmente vigente che interessa il Comune di Genola è la seguente: Comune al di sotto dei 10mila abitanti che rispetta il rapporto dipendenti/popolazione definito dal Dm 24 luglio 2014: 75% della spesa dei cessati nel 2016; (nel caso non fosse stato rispettato tale parametro: 25% della spesa dei cessati nel 2016). Il budget risultante è quello utilizzabile per assunzioni dall' esterno.
- Rimane valida la possibilità di avviare procedure di mobilità e qualora il trasferimento avvenga tra enti che hanno limitazioni (anche diverse) al turn over e nel rispetto del pareggio di bilancio, tale passaggio può definirsi "neutro", ovvero non erode le capacità assunzionali così come sopra calcolate.

Vista la delibera di Giunta n. 16 del 15/02/2017 con la quale è stata effettuato il monitoraggio del personale da cui non risulta personale in sovrannumero e a la ricognizione delle spese di personale quantificando il limite di spesa di personale per l'anno 2017 equivalente alla media della spesa del personale del triennio 2011-2013 e preso atto che nelle previsioni di Bilancio del triennio 2017-2019 l'Ente rientra nel limite suddetto;

Vista la delibera di Giunta n. 9 del 15/02/2017 con la quale sono stati quantificati i limiti di spesa per il personale da impiegare con forme flessibili di lavoro ai sensi dell'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e s.m.e i. e preso atto che nelle previsioni di Bilancio del triennio 2017-2019 l'Ente rientra nel limite suddetto;

Ravvisata la necessità di approvare la programmazione triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2017-2019, e del relativo piano occupazionale, garantendo la coerenza con i vincoli in materia di spese di personale e con il quadro normativo vigente;

Atteso che che dal 21 gennaio 2017 un dipendente in categoria B profilo professionale B4 ha avuto accesso al trattamento pensionistico, per cui il posto in Pianta organica di categoria B accesso da B1 è rimasto vacante;

Ricordato che questo ente:

- ha rispettato i vincoli del pareggio di bilancio per l'anno 2016 ed è previsto nella bozza del Bilancio di Previsione 2017-2019 il rispetto di tale vincolo;

- ha rispettato il limite di cui all'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006 e ss. mm. e ii. ed è previsto nella bozza del Bilancio di Previsione 2017-2019 il rispetto di tale limite;
- ha previsto nella Bozza del Bilancio di Previsione 2017-2019 un rapporto tra spese di personale e spese correnti al 23.62 % considerando anche le spese rimborsate al Comune di Racconigi e di Villafalletto per l'utilizzo di personale in convenzione (le spese del personale sono state calcolate come indicato all'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006 e ss. mm. e ii, quindi non includendo le quote di spesa del personale di società partecipate e Unioni di comuni in quanto il Comune di Genola non ha proprio personale utilizzato, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente dipendenti). Poiché l'articolo 3 comma 5 del d.l. 90/2014 ha abrogato l'articolo 76 comma 7 del d.l. 112/2008 secondo cui ai fini del calcolo del rispetto del limite del 50% di incidenza percentuale della spesa del personale sulla spesa corrente, nelle spese del personale si dovevano calcolare anche le spese sostenute dalle aziende speciali dalle istituzioni e società partecipate, nel calcolo della percentuale sopra effettuato tali spese non sono state computate.

Sentito il Responsabile del personale in merito:

- a) al fabbisogno di personale connesso ad esigenze permanenti in relazione ai processi lavorativi svolti ed a quelli che si intendono svolgere;
- b) alle possibili modalità di gestione dei servizi comunali, al fine di perseguire gli obiettivi di carattere generale di efficienza, efficacia ed economicità della pubblica amministrazione;
- c) ai vincoli cogenti in materia di spese di personale;

Ritenuto di sviluppare nel triennio 2017-2019 il fabbisogno del personale dell'Ente nella modalità seguente:

Anno 2017 : Nessuna assunzione

Anno 2018 : Assunzione di un dipendente Categoria B Profilo Professionale B1
Cantoniere Necroforo Stradino – Tempo parziale 80%.

Anno 2019 : Nessuna assunzione

Dato atto che l'assunzione da effettuare nel 2018 potrà essere concretizzata mediante concorso pubblico;

fermo restando l'obbligo del previo esperimento delle procedure di mobilità volontaria ex art. 30 del d.Lgs.n. 165/2001 e di mobilità obbligatoria ex art. 34-bis del d.Lgs. n. 165/2001;

Richiamato l'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448, il quale dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe siano analiticamente motivate;

Visto il proposito il parere con cui l'organo di revisione ha accertato la coerenza della nuova programmazione triennale del fabbisogno di personale con il principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 19, comma 8, della legge n. 448/2001 e dell'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006;

Preso atto che la variazione alla dotazione organica dell'ente verrà approvata con un futuro separato atto ai fini di apportare le modificazioni conseguenti al presente atto;

Dato atto che:

- questo ente è in regola con gli obblighi in materia di reclutamento del personale disabile previsti dalla legge n. 68/1999 e che, pertanto, nel piano occupazionale 2017-2019 non si prevede di ricorrere a questa forma di reclutamento in quanto il numero dei dipendenti dell'Ente è inferiore a 15;
- questo ente non ha in corso né in programma percorsi di stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili o di personale a tempo determinato ai sensi della normativa vigente;
- il piano occupazionale 2017-2019 è coerente con il principio costituzionale della concorsualità;
- l'andamento della spesa di personale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006;

Dato atto infine che con deliberazione della Giunta Comunale n. 80 / 2015, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano delle azioni positive per il triennio 2016-2018, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 48, comma 1, del d.Lgs. n. 198/2006;

Accertato che sul presente provvedimento è stata espletata la procedura di informazione così come risulta dalla Firma del R.S.U. del Comune di Genola in data 10/02/2017 apposta sulla bozza del presente atto e depositata nell'archivio comunale;

Ritenuto di provvedere in merito;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visti i pareri espressi, ai sensi dell'art.49 del Tuel, dal responsabile del settore risorse umane in merito alla legittimità tecnica dell'atto e dal responsabile del settore finanze in merito al rispetto dei limiti finanziari e di bilancio;

A votazione unanime e palese

DELIBERA

Di approvare, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia ed ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, la seguente nuova programmazione triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2017-2019:

- Anno 2017 : Nessuna assunzione
- Anno 2018 : Assunzione di un dipendente Categoria B Profilo Professionale B1 Cantoniere Necroforo Stradino – Tempo parziale 80%.
- Anno 2019 : Nessuna assunzione

Di dato atto che l'assunzione da effettuare nel 2018 potrà essere concretizzata mediante concorso pubblico fermo restando l'obbligo del previo esperimento delle procedure di mobilità volontaria ex art. 30 del d.Lgs. n. 165/2001 e di mobilità obbligatoria ex art. 34-bis del d.Lgs. n. 165/2001;

Di dare atto che la variazione alla dotazione organica dell'ente verrà approvata con un futuro separato atto ai fini di apportare le modificazioni conseguenti al presente atto;

Di dare atto che:

la nuova programmazione triennale del fabbisogno di personale è coerente con il principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 19, comma 8, della legge n. 448/2001 e dell'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006;

L'andamento della spesa di personale conseguente all'attuazione del piano occupazionale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, commi 557 e seguenti della legge n. 296/2006 e dall'art. 3, c. 5, D.L. 24 giugno 2014, n.90;

Di demandare al responsabile del servizio personale gli adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento.

Infine la Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con separata ed unanime votazione

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

IL PRESIDENTE
F.to BIONDI Arch. Stefano

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to TOCCI Dr. Giuseppe

=====

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

(Art. 49, comma 1, D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, come sostituito dalla lettera b) del comma 1 dell'art. 3, D.L. 10 ottobre 2012, n. 174)

Il sottoscritto responsabile del servizio esprime parere favorevole sulla proposta della presente deliberazione.

Il Responsabile del Servizio
F.to TOCCI Dr. Giuseppe

=====

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

(Art. 49, comma 1, D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, come sostituito dalla lettera b) del comma 1 dell'art. 3, D.L. 10 ottobre 2012, n. 174)

Il sottoscritto responsabile del servizio finanziario esprime parere favorevole sulla proposta della presente deliberazione.

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to GILETTA Pierangelo

=====

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI

(Art. 125 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Si dà atto che del presente verbale viene data comunicazione oggi 28.03.2017, giorno di pubblicazione, ai capigruppo consiliari, ai sensi dell'art. 125 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to TOCCI Dr. Giuseppe

=====

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale che copia del presente verbale viene pubblicata il giorno 28.03.2017 all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to TOCCI Dr. Giuseppe

=====

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

(Art. 134, 3° comma, D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Si certifica che il suesposto verbale di deliberazione, non soggetta a controllo preventivo di legittimità, è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune, e che la stessa è divenuta esecutiva per decorrenza del termine di cui all'art. 134, comma 3°, D. Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Genola, lì 07.04.2017

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to TOCCI Dr. Giuseppe

Copia conforme all'originale, che si rilascia in carta libera per uso amministrativo.
Genola, 03.05.2019



IL SEGRETARIO COMUNALE
TOCCI Dr. Giuseppe